



Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
063/21	Utvalg for eiendom og samfunn	25.11.2021
029/21	Utvalg for oppvekst og kultur	25.11.2021
085/21	Formannskapet	30.11.2021
	Kommunestyret	

Priser og gebyrer kommunale tjenester 2022

Kommunedirektørens innstilling:

Kommunestyret vedtar vedlagte priser og gebyrforskrift: «Kommunale priser og gebyrer 2022», gjeldende fra 01.01.2022.

Kommunestyret delegerer til administrasjonen å fastsette priser for salg av produkter gjennom kommunens ordresystem til eiendomsmeglere.

Kommunestyret vedtar at målet om full kostnadsdekning i henhold til selvkostprinsippet skal legges til grunn for tjenestene feiing, renovasjon, vann, avløp og slamtømming. Det innebærer at eventuelt overskudd eller underskudd skal balanseres mot et selvkostfond.

Kommunestyret vedtar at foreldrebetalingen for barnehageplass skal følge statens satser for hel plass. Kostnaden for deltids plass justeres tilsvarende forholdsmessig.

Kommunestyret vedtar økt foreldrebetaling for SFO-plass. Økningen er tilsvarende prisindeksen.

25.11.2021 Utvalg for eiendom og samfunn

Kommunedirektørens innstilling enstemmig vedtatt

UES-063/21 Vedtak:

Kommunestyret vedtar vedlagte priser og gebyrforskrift: «Kommunale priser og gebyrer 2022», gjeldende fra 01.01.2022.

Kommunestyret delegerer til administrasjonen å fastsette priser for salg av produkter gjennom

kommunens ordresystem til eiendomsmeglere.

Kommunestyret vedtar at målet om full kostnadsdekning i henhold til selvkostprinsippet skal legges til grunn for tjenestene feiing, renovasjon, vann, avløp og slamtømming. Det innebærer at eventuelt overskudd eller underskudd skal balanseres mot et selvkostfond.

Kommunestyret vedtar at foreldrebetalingen for barnehageplass skal følge statens satser for hel plass. Kostnaden for deltidsplass justeres tilsvarende forholdsmessig.

Kommunestyret vedtar økt foreldrebetaling for SFO-plass. Økningen er tilsvarende prisindeksen.

25.11.2021 Utvalg for oppvekst og kultur

Kommunedirektørens innstilling enstemmig vedtatt

UOK-029/21 Vedtak:

Kommunestyret vedtar vedlagte priser og gebyrforskrift: «Kommunale priser og gebyrer 2022», gjeldende fra 01.01.2022.

Kommunestyret delegerer til administrasjonen å fastsette priser for salg av produkter gjennom kommunens ordresystem til eiendomsmeglere.

Kommunestyret vedtar at målet om full kostnadsdekning i henhold til selvkostprinsippet skal legges til grunn for tjenestene feiing, renovasjon, vann, avløp og slamtømming. Det innebærer at eventuelt overskudd eller underskudd skal balanseres mot et selvkostfond.

Kommunestyret vedtar at foreldrebetalingen for barnehageplass skal følge statens satser for hel plass. Kostnaden for deltidsplass justeres tilsvarende forholdsmessig.

Kommunestyret vedtar økt foreldrebetaling for SFO-plass. Økningen er tilsvarende prisindeksen.

30.11.2021 Formannskapet

Gebyrssammenligning med følgende kommuner; Ullensaker, Nes, Eidsvoll, Kongsvinger, Stange, Sør-Odal, Eidskog og Grue, ble vist i møte av Ellisiv Hovig.

Kommunedirektørens innstilling enstemmig vedtatt.

FS-085/21 Vedtak:

Kommunestyret vedtar vedlagte priser og gebyrforskrift: «Kommunale priser og gebyrer 2022», gjeldende fra 01.01.2022.

Kommunestyret delegerer til administrasjonen å fastsette priser for salg av produkter gjennom kommunens ordresystem til eiendomsmeglere.

Kommunestyret vedtar at målet om full kostnadsdekning i henhold til selvkostprinsippet skal legges til grunn for tjenestene feiing, renovasjon, vann, avløp og slamtømming. Det innebærer at eventuelt overskudd eller underskudd skal balanseres mot et selvkostfond.

Kommunestyret vedtar at foreldrebetalingen for barnehageplass skal følge statens satser for hel plass. Kostnaden for deltidsplass justeres tilsvarende forholdsmessig.

Kommunestyret vedtar økt foreldrebetaling for SFO-plass. Økningen er tilsvarende prisindeksen.

Saksopplysninger:

Med dette fremmes forslag til nye priser for ulike kommunale tjenester og oppdatert forskrift om gebyr for kommunale tjenester innen kommunalteknikk, landbruk og miljø mv., jf. vedlegg «priser og gebyrer 2022».

Gebyr skal ha hjemmel i lov og vedtas som lokal forskrift. En forskrift skal forhåndsvarsles og kunngjøres. Høringsfristen skal normalt settes til to måneder. Ettersom dette er en endringsforskrift blir høringsfristen satt kortere, tilpasset kommunestyrets behandling av budsjettet siden disse sakene gjensidig påvirker hverandre. Etter vedtaket kunngjøres forskriften.

I tillegg omfatter saken en del tjenester som er prissatt, men som ikke går under definisjonen gebyrer, som for eksempel pris for barnehage og SFO, samt utleie av kommunale lokaler.

Gebyr og priser danner forutsetninger for budsjettet. Årets utkast til budsjett er blant annet basert på følgende endringer i priser og gebyrer:

- Renovasjonsgebyr – 6 %
- Gebyr for slamtømming – 7 %
- Gebyr for vann – 2% - 3,5% avhengig av forbruk
- Gebyr for avløp – ingen økning
- Feie- og tilsynsgebyr – ingen økning
- Gebyr for plan, byggesak, matrikkel og utslippssaker – 6 %
- Kontroll mindre avløpsanlegg – ingen økning
- Øvrige kommunaltekniske priser basert på timepris, timeprisen øker med 6%
- Barnehage, reguleres i tråd med statens satser. Delplass reguleres tilsvarende. Kostprisen justeres ikke.
- SFO (Skolefritidsordningen). Foreslås økt i henhold til prisindeks. Kostprisen justeres ikke.

Kommunale tjenester innen vannforsyning, avløp, renovasjon, feiing/tilsyn, for plan, byggesak, matrikkel og utslippssaker og slamtømming finansieres helt eller delvis gjennom gebyrer fra innbyggerne. Den øvre rammen for gebyrinntektene fra innbyggerne er selvkost. Selvkost er den totale kostnadsøkningen en kommune påføres ved å produsere en bestemt vare eller tjeneste. Kommunen har med andre ord ikke anledning til å ta mer betalt for varen/tjenestene fra innbyggerne enn hva det faktisk koster å levere de. Tjenester som skal dekkes til selvkost er ikke finansiert via rammeoverføringene til kommunen.

Kommunen kan allikevel, med unntak for renovasjon og slamtømming, velge om den vil subsidiere tjenestene og eventuelt i hvor stor grad. Kommunestyret har tidligere vedtatt at målet er å følge selvkostprinsippet for feiing og vann- og avløp. Det vil si at brukerbetalingen skal legges slik at tjenesten fullt ut finansieres via gebyrer. For øvrige gebyrer er det en målsetting av gebyret skal reflektere selvkost, men også at de ikke skal være for høye. Det kan legges til at de utgifter kommunen har til gebyrfinansierte tjenester ikke dekkes over kommunens rammebevilgning. Det innebærer at utgiftene kommunen har til disse tjenestene som ikke dekkes av gebyrer, går på bekostning av andre tjenester kommunen yter.

Under presenteres foreslått endringer i gebyrer og priser for de enkelte tjenestene.

Barnehage og SFO (skolefritidsordning)

For barnehage fastsettes en makspris gjeldende for hele landet i statsbudsjettet. Kommunene kan ikke kreve høyere pris enn den. Nord-Odal kommune har siden 2011 valgt å ligge på nivå med statens makspris og dette foreslås også for 2022. Pris for deltids plass justeres tilsvarende.

Prisen for mat i barnehage og SFO foreslås å beholde på samme nivå som i 2021.

Utleie kommunale bygninger

Prisene indeksreguleres.

Utleie av Milepelen og SAMLING skjer via kulturenheten, mens utleie av skolelokaler utenom gymsaler, skjer via skolene.

Selvkosttjenester:

Selvkost er den totale kostnadsøkningen en kommune eller et selskap har ved å produsere en bestemt vare eller tjeneste. Det må utarbeides en selvkostkalkyle av kostnadene innenfor de aktuelle tjenesteområdene for å føre kontroll med at gebyrinntektene ikke overstiger kommunens selvkost. [Rundskriv H-3/14](#): "Retningslinjer for beregning av selvkost for kommunale betalingstjenester" gir konkret veiledning om hvilke kostnader som skal henføres til en bestemt betalingstjeneste og dermed inngå i selvkost. Alle henførbare kostnader, både direkte og indirekte, inngår i denne kostnadsberegningen. Beregningsmodellen medfører at enkelte ansvarsområder budsjetteres med overskudd, hvor overskuddet skal dekke de indirekte kostnadene som fremgår av selvkostregnskapet.

Selvkostresultatet, dvs. differansen mellom alle inntekter og kostnader i etterkalkylen, avsettes til et selvkostfond (ved overskudd) eller motregnes mot et selvkostfond (ved underskudd) dersom gebyrområdet gjennom lov eller kommunestyrevedtak skal ha full kostnadsdekning. Tilsvarende gjelder for det over- eller underskytende i de tilfeller der kommunestyret har vedtatt at bare en bestemt andel av selvkost skal dekkes av gebyrer. Et positivt selvkostresultat (overskudd) skal som hovedregel tilbakeføres til brukerne av selvkosttjenesten innen fem år. Tilsvarende skal et underskudd som hovedregel dekkes inn innen fem år. På selvkostfondet beregnes det kalkulatoriske renter. Hvert år foretas det en avregning mot selvkostregnskapet ved årsslutt som tar hensyn til relevante kostnader og inntekter, og som benyttes som grunnlag i påfølgende års selvkostkalkyle, og plan for bruk av eventuelt selvkostfond. Dokumentasjonen av etterkalkylen presenteres årlig i kommunens årsmelding som noter til regnskapet, disse vedlegges også denne saken. Vedlagt ligger også oppdatert plan for bruk av selvkostfond.

Renovasjon

Budsjettet for GIR IKS ble behandlet i representantskapet 25. oktober. GIR IKS hadde ved utgangen av 2020 et negativt selvkostfond etter fremføring av tidligere års underskudd. Dette forventes nedbetalt i 2021. Representantskapet har vedtatt en økning av renovasjonsgebyr husholdning med kr 100, det samme for hytterrenovasjon, dette utgjør henholdsvis en 3,7 og 10 % økning av grunngebyret. Sak til representantskapet i GIR følger vedlagt for nærmere redegjørelse av budsjettforutsetningene i GIR IKS.

Kommunens administrasjonsgebyr, som kommer i tillegg til gebyr til GIR, foreslås økt med 10 kr. Det ble i tidligere år avsatt noe midler lokalt på selvkostfond, dette forventes avvirket i 2021, jf. vedlagte plan for bruk av selvkostfond. Det foreslås derfor å øke kommunens administrasjonsgebyr med kr. 10,- for å dekke økte utgifter i kommunen som følge av lønns- og prisvekst for å unngå negativt selvkostfond.

Slamtømming

Gebyret indeksreguleres årlig i henhold til «Totalkostnadsindeks for lastebiltransport» (SSB). Dette innebærer for 2020 en økning på 5 %. Det er imidlertid foreslått å øke gebyrene med ytterligere 2 %. Bakgrunnen for dette er at kommunen i dag har et negativt selvkostfond som bør avvikles og bygges opp på nytt for å dekke opp lønns- og prisvekst i kommunen.

Vann- og avløp

Representantskapet i GIVAS har vedtatt budsjett og forslag til gebyrsatser for vann- og avløp. Det er foreslått en gebyrøkning på i snitt for vannavgiften for husholdningsabonnenter som varierer mellom 2 – 4 % avhengig av vannforbruk. Det er ikke foreslått økning av gebyr for avløp eller øvrige gebyrer. Begrunnelsen til GIVAS fremgår av vedlegg.

Tabellen under viser konsekvens for budsjettet for gebyrøkning for abonnenter med forskjellig forbruk (50, 120 og 150 m³ årlig forbruk). Tallene er inklusive mva. (Merk at årstallene i tabellen er feil, den gjelder 2021 og 2022).

Tabell 3 Gebyrøkning 2021-2022 basert på 50, 120 og 150m³ årlig forbruk. Tallene er inkl. mva. – NORD-ODAL

	Nord-Odal, VANN				Nord-Odal, AVLØP			
	Sum 2019	Sum 2020	Økning kr	Økning %	Sum 2019	Sum 2020	Økning kr	Økning %
Høyt forbruk (150 m ³ /året)	6 488	6 713	225	3,5 %	5 450	5 450	0	0,0 %
Gjennomsnitt (120 m ³ /året)	5 640	5 820	180	3,2 %	4 760	4 760	0	0,0 %
Lavt forbruk (50m ³ /året)	3 663	3 738	75	2,0 %	3 150	3 150	0	0,0 %

Plansaker, byggesaker, kart- og delingssaker, eierseksjonering, landbruk, utslipp, viltsaker, gravetillatelser

Gebyrene er bygget opp slik at de er basert på en funksjon mellom beregnet gjennomsnittlig tidsforbruk og timeprisen angitt i kapittel B2. Dersom kommunestyret ønsker en høyere eller lavere gebyrsats enn foreslått kan dette enkelt korrigeres med en endring av timepris. I utkastet til gebyrforskrift er grunngebyret foreslått økt utover indeks (som er 3 %) til 6 % for å bedre selvkostgraden. Årsmeldingen for 2020 viser en selvkostgrad på 59 % på plan, 61 % på byggesak og 51 % på kart- og oppmåling.

Det er foretatt en gjennomgang av gjennomsnittlig timeforbruk for de ulike typer saker etter matrikkelloven. Det medfører at gebyr etter matrikkelloven er foreslått økt forholdsvis mer enn foreslått økning i timeprisen. Gebyrsammenligningen viser at Nord-Odal kommune har et lavere gebyr for denne type saker enn nabokommunene. Det er imidlertid foreslått å ikke endre gebyr for klarlegging av grenser der grensen ikke tidligere er koordinatbestemt, samt å redusere gebyr for overskytende grensepunkter (D.5.2.)

Det er foreslått å heve satsen for konsesjonsbehandling av enkle saker ut fra en vurdering av hva slike saker medfører av timeforbruk.

Feie- og tilsynsgebyr

Det er ikke foreslått noen endring av feiegebyr. Feiing og tilsyn skal være til selvkost. Plan for bruk av fond følger vedlagt. Der fremgår det at det nå er behov for å budsjettere med bruk av fondet.

Øvrige branntekniske gebyr er som før basert på samme timepris som de øvrige tjenestene innen plan, byggesak og kart- og delingssaker, noe som gir en økning av gebyrene på 6 %. Det foreslås imidlertid at gebyr for utrykning ved unødvendig alarm beholdes uendret.

Kommunal eiendomsinformasjon

Kommunen lever produkter via kommunens ordresystem. Tjenesten benyttes av profesjonelle aktører innen eiendomsmarkedet, som eiendomsmeglere, takstmenn, advokater og bygg- og

anleggsnæring etc. Store deler av prosessen er nå, gjennom ny anskaffelse av GIS-programvare (kartsystem), digitalisert. Kommunene i Kongsvinger-regionen, Solør og Hedemarken har nå samme løsning og det er behov for å samordne/oppdatere produkslisten. Det er også foreslått å samordne prisene. Det kan være behov for enkle endringer i produktlisten i innføringsfasen. Det foreslås derfor at kommunestyret delegerer til administrasjonen å fastsette dette endelig. Dette er en pris for et produkt, ikke et gebyr som må forskriftfestes. Det er derfor mulig å delege denne oppgaven.

Saksvurdering:

Det presiseres at de utgifter kommunen har til gebyrfinansierte tjenester ikke dekkes over kommunens rammebevilgning. Det innebærer at de utgiftene som ikke dekkes over gebyrer går på bekostning av andre tjenester kommunen yter.

Det er et spørsmål om saksbehandlingsgebyrene for kart, plan og byggesak skulle vært økt mer. Dette er det rom for ettersom selvkostgraden er lav. Det er også et behov for det ut fra kommunens økonomi. Det er imidlertid også et spørsmål om rimelighet i forhold til betalingsevne og gebyrnivået i omliggende kommuner, jf. gebyrsammenligningen som følger vedlagt.

Det anbefales at kommunestyret vedtar at målet om full kostnadsdekning i henhold til selvkostprinsippet skal legges til grunn for tjenestene feiing, renovasjon, slamtømming og vann - og avløp. Det innebærer at eventuelt overskudd eller underskudd skal balanseres mot et selvkostfond.

Prisreguleringen for barnehage følger statens satser. SFO-prisene er foreslått økt tilsvarende prisindeksen.

Konklusjon:

Det anbefales at kommunestyret vedtar vedlagte priser og gebyrforskrift slik den foreligger og at vedtaket omfatter at målet om full kostnadsdekning i henhold til selvkostprinsippet skal legges til grunn for tjenestene feiing, renovasjon, vann, avløp og slamtømming. Det innebærer at eventuelt overskudd eller underskudd skal balanseres mot et selvkostfond.

Det anbefales at kommunestyret vedtar at foreldrebetalingen for barnehageplass skal følge statens satser for hel plass. Kostnaden for deltids plass justeres tilsvarende forholdsmessig. Det anbefales også at kommunestyret vedtar økt foreldrebetaling for SFO-plass.

Saken er elektronisk godkjent av leder.

Vedlegg:

19.11.2021	Utkast gebyrhefte 2022	1527131
22.10.2021	GIR SAK 2R-21 Budsjett 2022	1524479
22.10.2021	GIR Budsjettskriv 2022 til representantskapet (1)	1524480
10.11.2021	Vedlegg selvkostområder årsberetning NOK 2020	1526447
10.11.2021	Plan bruk av fond 2022	1526451