



Nord-Odal kommune

Arkiv: PlanID -
20160001, FA -
L12
ArkivsakID: 16/2807-23
Saksbehandler: Roar Jonsrud
Dato: 23.01.2018

Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
003/18	Formannskapet	05.02.2018
017/18	Kommunestyret	28.02.2018

Reguleringsplan 20160002 Fløytbråten Grustak. Planvedtak

Rådmannens innstilling:

Kommunestyret vedtar med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-12, reguleringsplan Fløytbråten grustak datert 20.01.2018, med tilhørende bestemmelser datert 25.01.2018. Kommunestyret vedtar også endringer i reguleringsplan Hartmann industriområde, slik det fremkommer av saksutredningen.

05.02.2018 Formannskapet

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

FS-003/18 Vedtak:

Kommunestyret vedtar med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-12, reguleringsplan Fløytbråten grustak datert 20.01.2018, med tilhørende bestemmelser datert 25.01.2018. Kommunestyret vedtar også endringer i reguleringsplan Hartmann industriområde, slik det fremkommer av saksutredningen.

28.02.2018 Kommunestyret

Formannskapetets innstilling enstemmig vedtatt.

KS-017/18 Vedtak:

Kommunestyret vedtar med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-12, reguleringsplan Fløytbråten grustak datert 20.01.2018, med tilhørende bestemmelser datert 25.01.2018. Kommunestyret vedtar også endringer i reguleringsplan Hartmann industriområde, slik det fremkommer av saksutredningen.

Saksopplysninger:

Forslag til reguleringsplan Fløytbråten grustak ble lagt ut til offentlig ettersyn i møte i formannskapet 13.11.2017. Planforslaget ble sendt til berørte myndigheter og berørte i planområdet ved brev datert 20.11.2017. Planforslaget ble lagt ut på kommunens hjemmeside 28.11.2017 og høringen ble annonsert i Glåmdalen 24.11.2017. Frist for å komme med uttalelser ble satt til 17.01.2018

Det er innkommet uttalelse fra Hedmark fylkeskommune, Statens vegvesen, Norges Vassdrags- og energidirektorat (NVE), direktoratet for mineralforvaltning og fylkesmannen i Hedmark.

Planforutsetninger og vurderinger er beskrevet i saksframlegg datert 27.10.2017 og planbeskrivelsen med tilhørende dokumenter. Dokumentene følger vedlagt.

Etter høringen er det foretatt justeringer i planen. Endringer fremgår av saksvurderingen.

Saksvurdering:

Høringsuttalelsene gjengis og kommenteres fortløpende:

I brev datert 04.01.2018 har statens vegvesen følgende uttalelse til planforslaget:

«Adkomst fra fylkesveg 24 er via privat veg Fløytbråtavegen. Krysset mellom de to vegene er i oversendelsen vurdert å ha tilfredsstillende utforming og siktforhold med hensyn til planlagt bruk. Siktforholdene er nylig utbedret i form av avskoging langs fylkesveg 24 i forbindelse med vårt utbedringsprosjekt langs vegen. Planbeskrivelsen sier videre at den økte trafikken som reguleringsplanen legger til rette for, ikke vil at stor betydning for trafikkikkerheten.

I reguleringsbestemmelsene er fylkesveg 24 benevnt som RV (riksveg). Vegen er fylkesveg (fv.).»

Rådmannens vurdering

Uttalelsen tas til orientering.

I brev datert 07.12.2017 har NVE følgende merknader til planforslaget:

Plan- og bygningsloven (pbl) og byggeteknisk forskrift (TEK 17) setter tydelige krav til sikkerhet mot flom og skred ved ny utbygging. NVE har inntrykk av at kommunene i stor grad følger opp ansvaret for at fare for flom og skred er ivaretatt i arealplaner. Manglende uttalelse fra NVE Region Øst betyr kun at NVE ikke har vurdert planen. Kommunen må dermed selv ta ansvar for de vurderinger og vedtak som fattes. Dersom kommunen er usikker på om kravene i TEK 17 er ivaretatt, vil vi selvfølgelig bistå kommunen dersom vi får en konkret forespørsel om dette.

Reguleringsplaner der det planlegges inngrep i vassdrag der allmenne interesser kan bli berørt må alltid sendes NVE for vurdering. NVE vurderer om tiltaket kan medføre skader eller ulemper for allmenne interesser på en slik måte at det oppstår konsesjonsplikt etter vannressursloven § 8. Når reguleringsplan omfatter de hensyn som vannressursloven skal ivareta, kan reguleringsplan erstatte konsesjon etter vannressursloven § 8, jf. §§18 og 20.

Vi ber om forståelse for at vi i perioder ikke har anledning til å vurdere alle planer som sendes oss på høring, men vi vil selvfølgelig hjelpe til i konkrete saker og gi veiledning pr telefon og e-post slik som i dag.

Vedlagt er også ei sjekkliste knyttet til NVEs ansvarsområder som kan benyttes i forbindelse med planarbeid. Sjekklista er ment brukt som et generelt hjelpemiddel for å sikre tilfredsstillende dokumentasjon av relevante forhold knyttet til faren for flom, erosjon eller skred.

Når det gjelder masseuttak, er det viktig at konsekvenser for grunnvann blir utredet. NVE vil i den sammenheng minne om ny bestemmelse i vannressursloven (§ 43 bokstav a om forvalteransvar og

aktsomhetsplikt), som trer i kraft fra 01.01.2018: «Enhver skal opptre aktsomt for å unngå at grunnvann påvirkes til skade eller ulempe for allmenne eller private interesser».

Rådmannens vurdering

Høringsuttalelsen tas til orientering.

I brev datert 15.01.2018 har Hedmark fylkeskommune følgende uttalelse til planforslaget:

«Formålet med det foreliggende reguleringsplanforslaget er å legge til rette for uttak av grusmasser, massedeponi og midlertidig lagring av knuste masser. Planområdet er tidligere regulert i reguleringsplan for Hartmann industriområde vedtatt i 2002. Arealet er her regulert til jord- og skogbruk, skytebane og industri. Denne arealbruken utgår i forbindelse med ny regulering av området.

Planområdet ligger øst for FV 24 og Haugsåa i Bruvoll. Syd for planområdet har det tidligere vært foretatt store masseuttak, og noen områder er fortsatt i drift. Området har også vært benyttet til lagring av sprengstoff, noe det fortsatt brukes til, men i begrenset omfang.

I hht. Temaveileder «Uttak av mineralske forekomster og planlegging etter plan- og bygningsloven» fastsettes uttaksretning, etapper og istandsetting i utgangspunktet i driftsplan. Etappevis gjennomføring og istandsetting er ofte et ønske fra kommunens side, også for å ivareta andre hensyn til omgivelsene. Slike bestemmelser i reguleringsplanen kan imidlertid være tyngende vilkår for driften og vanskelig å følge, og bør derfor være godt begrunnet. Der landskapshensyn eller planlagt etterbruk tilsier det, kan reguleringsplanen likevel fastsette konkrete løsninger, f.eks. terrasseutforming med gitte bredder og høyder, tildekking med løsmasser osv. Krav til eller forutsetninger om etterbruk fastsettes i reguleringsplanen, men da de fleste mineraluttak er i drift i mange år, vil det ofte være vanskelig å fastsette etterbruk. For løsmasseuttak kan landbruk være et aktuelt etterbruksformål. Arealbruken reguleres i tilfelle i tidsrekkefølge.

Forurensningsforskriften setter krav til og grenser for aktuelle typer forurensningsbelastning. Dette gjelder støv, utslipp til vann, støykrav i hht. T-1442, og krav til håndtering av finstoff fra mineralavfall. Siden dette er regulert i forskriften, kan det henvises til disse i reguleringsplanen, men de trenger ikke gjentas i reguleringsplan eller driftsplan, med mindre kommunen finner særlige grunner for å skjerpe kravene. I så fall kan dette gjøres i reguleringsplanen, og da vil de strengeste kravene gjelde.

Særskilt tillatelse etter forurensningsforskriften kan være aktuelt, dersom uttaksområdet eller dets omgivelser er særlig sårbart, eller dersom det er annen virksomhet i uttaksområdet (betongstasjon, deponi osv.). Også i disse tilfellene bør vilkår for forurensning avklares i reguleringsplanen.

I det foreliggende forslaget til reguleringsplan skal masseuttaket istandsettes til skogbruksformål når uttaket er avsluttet, med maks. skråning 1:3 og ferdig planert terreng ikke lavere enn Fløytbråtevegen. Det er imidlertid ikke sagt noe om uttakets varighet, evt. etappevise avslutninger eller uttaksvolum (årlig/totalt). Ei heller er det sagt noe om spesielle hensyn i randsonen, siden uttaksgrensa sammenfaller med plangrensa. Driftstiden for masseuttaket er satt til kl. 07.00 til kl. 19.00 uten nærmere presisering, men med krav om beregning av støy og evt. tiltak dersom det er aktuelt med drift ut over angitt tidsrom.

Dersom kommunen ut fra det overstående finner at det er hensyn i forhold til Fløytbråten grustak som bør vektlegges ytterligere, eksempelvis forsterkede støy- og støvkrav, og hensynet til landskap og omgivelser, bør det vurderes å innarbeide dette i reguleringsplanen. Ut over dette har ikke fylkesdirektøren vesentlige planfaglige merknader til det foreliggende forslaget til reguleringsplan for Fløytbråten grustak.

Det er ikke opplysninger i arkivet om automatisk fredete kulturminner innen det aktuelle området for

regulering til massetak. Tiltaket kommer høyst sannsynlig ikke i konflikt med verneformålet i lov om kulturminner.

Fylkesdirektøren må likevel ta forbehold om eventuelle ikke registrerte kulturminner, derav kulturminner under markoverflaten eller uregistrerte fornminner. Dersom det i forbindelse med tiltak i marken oppdages automatisk fredete kulturminner som tidligere ikke er kjent, skal arbeidet stanses i den utstrekning det berører kulturminnene eller deres sikringssoner på fem meter. Det er viktig at også de som utfører arbeidet i marken gjøres kjent med denne bestemmelse. Melding om funn skal straks sendes Hedmark fylkeskommune, kulturminneavdelingen j.fr. lov om kulturminner § 8, annet ledd.

Nyere tids kulturminner berøres ikke ved gjennomføring av planen.»

Rådmannens vurdering

Uttalelsen tas til orientering.

I brev datert 17.01.2018 har fylkesmannen i Hedmark følgende merknader til planforslaget:

«Fylkesmannen viser til oversendelse datert 20.11.2017 med høring av forslag til reguleringsplan for Fløybråten grusuttak. Formålet med planen er å legge til rette for uttak og produksjon av masser. Planområdet er på ca. 35 dekar og deler er tidligere brukt til uttak av grus og lagring av fyllmasser.

Området er tidligere regulert til jord- og skogbruk, skytebane og industri, denne arealbruken erstattes med massetak ved denne reguleringen.

Fylkesmannen viser til vårt brev av 24.05.2017 til varsel om oppstart av arbeid med reguleringsplanen. Når Fylkesmannen gjennomgår høringsforslaget, så ser vi etter om nasjonale og regionale interesser er ivaretatt i planen, jf. www.planlegging.no

Vi merker oss at kommunen har gjort en grundig vurdering av planforslaget og tatt inn planbestemmelser for å ta hensyn til miljø- og samfunnsverdier rundt uttaket.

Det er utarbeidet risiko- og sårbarhetsanalyse for reguleringsplanen. Av denne går det fram at det kan være risiko knyttet til et sprengstofflager like sør for planområdet.

Konsulentfirmaet Rambøll AS har utarbeidet en egen risikoanalyse for etablering av virksomheten i massetaket nært eksplosivlageret. Konsulentfirmaets konklusjon er at den planlagte virksomheten i massetaket tilrådes under forutsetning av at omfang og prosedyrer er som beskrevet i analysen. Omfanget av virksomheten er forutsatt å være knusing og sikting av grusmasser ca. 2 uker pr. år, samt opplasting og utkjøring av 1-2 lass pr. dag 5 dager pr. uke.

Utslipp av støy og støv Fylkesmannen forutsetter at uttak av masser og drift av knuseverket skal skje i samsvar med reglene i forurensingsforskriften kapittel 30 og at masser som deponeres i området er rene og skal brukes til istandsetting av uttaksområdet. Vi merker oss at det er ca. 700m til nærmestnabo og at reguleringsbestemmelsene begrenser driftstiden til dagtid. Vi anbefaler at det tas inn et tillegg i bestemmelse 2.5 med henvisning til grenseverdiene for støy i tabell 3 i støyretningslinjen T-1442/2016.

Vi minner om at det også skal sendes egen melding til Fylkesmannen i Hedmark for knuseverk og siktestasjoner jf. forurensingsforskriften kapittel 30. Se skjema her: <https://www.fylkesmannen.no/nb/Hedmark/Miljo-og-klima/Forurensning/Skjemaforurensning/Melding-etter-forurensningsforskriften-kap-30---produksjon-av-pukk-grus-sandog-singel/>

Fylkesmannen merker seg positivt at det er gjort vurderinger etter naturmangfoldloven §§ 8-12. Det er ikke funnet eller registrert spesielle naturverdier i området. Planforslaget vil ikke føre til vesentlig skade eller være i strid med forvaltningsmålet for arter, naturtyper eller økosystemer.

Fylkesmannen har ikke foretatt noen juridisk gjennomgang av planbestemmelser og -kart (utover det som fremgår ovenfor). Vi forutsetter at plankart er utformet i samsvar med kart- og planforskriften § 9 og at merknader fra Statens kartverk Hamar til teknisk kontroll av planen blir innarbeidet.

Fylkesmannen har utover det ovenstående ingen vesentlige merknader til planforslaget.»

Rådmannens vurdering

Fylkesmannens uttalelse tas til orientering. Forslag til tilføyelse vedrørende støy i bestemmelse 2.5 er tatt til etterretning.

I brev datert 05.01.2018 har direktoratet for mineralforvaltning følgende uttalelse til planforslaget:

«Forslaget virker å være en enkel reguleringsplan som regulerer et forholdsvis enkelt grusuttak. Vi vil påpeke at det kan være en fordel å utvide planområdet for å sette av areal hvor det tillates plassert sikringstiltak utenfor selve uttaksområdet. ROS-analyse sier videre at det ikke er risiko for radonpåvirkning innenfor planområdet. Vi gjør her oppmerksom på at området ligger innenfor et område hvor Norges geologiske undersøkelse (NGU) sitt aktsomhetskart for radon angir at området ligger innenfor aktsomhetsgrad 2 (høy aktsomhet). I planbeskrivelsen opplyses det om at massene skal nyttes fortrinnsvis som bærelag og slitelag i forbindelse med vegbygging.

For nærmere informasjon om mineralloven med tilhørende forskrifter, se hjemmesiden vår på www.dirmin.no»

Rådmannen vurdering

Uttalelsen tas til orientering. Det vurderes ikke som avgjørende å utvide området ytterligere med hensyn til sikringstiltak. Tiltak gjennomføres innenfor avsatt område.

Øvrige endringer:

Arealet som planområdet dekker er i gjeldende reguleringsplan for Hartmann industriområde regulert til skogbruk og skytebane med tilhørende fareområde. Disse formål utgår som følge av reguleringen. Faresonen for skytebanen ligger også utenfor planområdet og tas derfor ut av reguleringsplan Hartmann industriområde. Reguleringsbestemmelsene til reguleringsplan Hartmann justeres også som følge av dette. Bestemmelse 4.04 til 4.07 vedrørende skytebanen tas ut av bestemmelsene. Planområdet er etter høringen justert mot Fløytbråtåvegen for å tilpasse til eksisterende planformål.

Konklusjon:

Med dette anbefaler rådmannen at kommunestyret vedtar reguleringsplan Fløytbråten grustak med tilhørende bestemmelser, samt endringer i reguleringsplan Hartmann industriområde som beskrevet over.

Saken er elektronisk godkjent av leder.

Vedlegg:

25.01.2018	Plankart 20.01.2018	1386175
25.01.2018	Reguleringsbestemmelser datert 25.01.2018	1386176
27.10.2017	Oversiktskart	1379806
25.01.2018	Saksframlegg datert 27.10.2017	1386184
27.10.2017	ROS-Analyse	1379796
27.10.2017	Risikoanalyse mht. etablering av virksomhet nær eksplosi	1379797

	(L)(112063)	
27.10.2017	Planbeskrivelse	1379798
27.10.2017	Sjekkliste naturmangfoldloven	1379799
25.01.2018	Plankart	1386185

Saksdokumenter:

Høring - Forslag til reguleringsplan - Fløytbråten Grustak - Nord-Odal kommune
 Vedrørende forslag til reguleringsplan Fløytbråten grustak - Nord-Odal kommune - høring
 Uttalelse til offentlig ettersyn av forslag til reguleringsplan Fløytbråten Grustak i Nord-Odal kommune
 Uttalelse - Forslag til reguleringsplan for Fløytbråten grustak i Nord-Odal kommune
 NVEs tilbakemelding ved offentlig ettersyn - Reguleringsplan for Fløytbråten grustak 29/016
 Artikkel på hjemmesiden - Forslag til reguleringsplan
 Teknisk kontroll av detaljregulering for Fløytbråten grustak - Nord-Odal kommune
 Sosikontroll av plankart Fløytbråten Grustak
 Annonse i Glåmdalen angående høring av planforslag
 Forslag til reguleringsplan - Høring
 Saksbehandlingsgebyr
 Reguleringsplan Fløytbråten Grustak 20160002. Høring av planforslag
 Reguleringsplan Fløytbråten Grustak
 Svar angående varsel om reguleringsarbeid for Fløytbråten grustak - Nord-Odal kommune
 Innspill til varsel om oppstart av reguleringsarbeid - Fløytbråten grustak - Nord-Odal kommune
 NVEs innspill ved varsel om oppstart - Reguleringsplan for Fløytbråten grustak
 Eiendommen 29/016 - Varsel om oppstart av reguleringsarbeid for Fløytbråten grustak
 Varsel om planoppstart hjemmesiden
 Varsel om oppstart av reguleringsarbeid for Fløytbråten grustak
 Vurdering om tiltaket utløser krav til konsekvensutredning
 Vurdering om tiltaket utløser krav til konsekvensutredning
 Referat fra oppstartsmøte reguleringsplan Fløytbråten Grustak